

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

3 октября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Республики Карелия № 552-VII «О внесении
изменений в Закон Республики Карелия «Об административных
правонарушениях», внесенный в порядке законодательной
инициативы исполняющим обязанности
Главы Республики Карелия Сергеевым А.С.
(входящий от 30 сентября 2025 года)**

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 552-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об административных правонарушениях».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.
2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Республики Карелия № 1191-ЗРК) являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением административной ответственности по вопросам, не имеющим федерального значения, в том числе за нарушения правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Карелия, муниципальными правовыми актами, а также

установлением перечня должностных лиц органов местного самоуправления в Республике Карелия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении ими муниципального контроля, муниципального финансового контроля.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в связи с дополнением Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК статьей 4.15 «Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений Главы Республики Карелия (Оперативного штаба Республики Карелия), принятых в рамках компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 757), а также внесением соответствующих изменений в статьи 7.1 и 7.4 Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК, устанавливающих органы и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.15, и составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления закреплено также пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пунктам 5-7 и 8 Указа Президента Российской Федерации № 757 на территориях субъектов Российской Федерации, не названных в пунктах 1, 3 и 4 данного Указа, вводится режим (уровень базовой готовности), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий

по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения. Перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предписано создать для реализации мер, предусмотренных данным Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации. Руководителем оперативного штаба субъекта Российской Федерации является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба, штаба обороны), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм законодательства Российской Федерации, рассматриваемое правовое регулирование находится в рамках дискреционных полномочий законодателя Республики Карелия.

Размеры административных штрафов, предусмотренные законопроектом, находятся в пределах, установленных статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Принятие законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

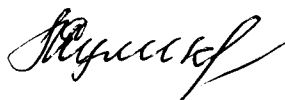
5. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

6. Принятие законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Республики Карелия.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Заместитель начальника
правового управления



М.А. Куликовская

исп. Е.В.Катаева